

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«04» июня 2019 года

№ 118-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 22 апреля 2019 года № 1167 в период с 06 мая 2019 года по 04 июня 2019 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Пристенская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» (далее – МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 04 июня 2019 года № 119-з):

1. В нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), гарантирующего обучающимся право восстановления для получения образования лишь в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании, пунктом 5.3 устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Пристенская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» (утвержден распоряжением администрации Ровеньского района от 17 февраля 2016 года № 85), предусмотрено восстановление обучающихся.

2. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации указать виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности в уставе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Пристенская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» не определены направленности реализуемых дополнительных образовательных программ (в соответствии с пунктом 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196).

3. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной

организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в уставе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» имеются отсылочные нормы на локальные нормативные акты: положение о совете родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, положение о совете педагогических работников учреждения.

4. В нарушение пункта 7 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 в соответствии с которым прием в образовательную организацию осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест, локальный нормативный акт «Положение о структурных подразделениях МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 31 августа 2014 года № 119), не учитывает данную норму.

5. В локальных нормативных актах «Правила внутреннего распорядка воспитанников МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 24 января 2017 года № 7) и «Правила внутреннего распорядка обучающихся МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 31 августа 2014 года № 119), содержится перечень предоставляемых воспитанникам и обучающимся в учреждении прав, в то время как информация об основных правах родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, установленных статьей 44 Федерального закона № 273-ФЗ, в данных локальных нормативных актах отсутствует.

6. В нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ гарантирующего обучающимся право восстановления для получения образования лишь в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании, локальном нормативном акте «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 31 августа 2014 года № 119), предусмотрено восстановление обучающихся.

Кроме того данный локальный нормативный акт не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20 «О внесении изменений в Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденные

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177».

7. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, пункт 4.2. локального нормативного акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» (утвержден приказом директора от 31 августа 2014 года № 119), регламентирует создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений «из равного числа представителей от родителей (законных представителей) и работников организации».

8. Локальный нормативный акт «Положение о дополнительном образовании в МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 01 сентября 2015 года № 111) не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196.

9. Локальный нормативный акт «Положение о порядке возникновения, приостановления и прекращения отношений между МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями)» (утвержден приказом директора от 31 августа 2014 года № 119), не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 17 января 2019 года № 19 «О внесении изменений в Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32».

10. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов учреждения отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

11. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым процедура самообследования включает в себя рассмотрение отчета органом управления организации, к компетенции которого относится решение данного вопроса, в МБОУ «Пристенская

основная общеобразовательная школа» рассмотрение отчета о результатах самообследования не входит в компетенцию коллегиальных органов управления образовательной организацией.

12. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа»:

- должностные инструкции педагога-библиотекаря, старшего вожатого (утверждены приказом директора от 30 августа 2018 года) содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

- разработана должностная инструкция завхоза при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности (утверждена приказом директора от 30 августа 2018 года).

13. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» в 2018-2019 учебном году аттестационная комиссия не создана.

14. В нарушение пункта 15.1 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, пункта 4 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658, в соответствии с которым для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, приказом директора МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» от 07 ноября 2018 года № 142 не утверждены поименные списки обучающихся,

составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий.

15. В нарушение части 2 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания в МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» не издан приказ о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений на 2018-2019 учебный год.

Кроме того, локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» принят на заседании педагогического совета учреждения (протокол от 30 августа 2014 года № 1), тогда как уставом МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» принятие данного локального нормативного акта о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не отнесено к какому-либо коллегиальному органу учреждения.

16. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- в учреждении не реализуется и не разработана комплексная система, обеспечивающая единство правового, нравственного, эстетического, физического и патриотического воспитания обучающихся и воспитанников;

- отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (положения о проведении мероприятий, о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения);

- не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности, не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах и группе;

- директором учреждения не определяются приоритетные задачи учреждения для реализации в новом учебном году; не издаются приказы о сроках и теме предстоящего контроля, не устанавливается срок предоставления итоговых материалов по осуществлению внутриучрежденческого контроля;

17. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в образовательной организации:

- в учреждении отсутствуют документы, подтверждающие выполнение первоочередных, неотложных мероприятий по укреплению безопасности, антитеррористической защиты и снижению уязвимости объекта, указанных в паспорте безопасности (предложения комиссии): устранение недостатков в периметральном ограждении, усиление инженерно-технической укреплённости, усиление оснащённости объекта техническими средствами охраны, по общей безопасности объекта;

- территория МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» частично не ограждена по периметру территории учреждения (отсутствует часть ограждения на территории учреждения, около 80 метров, земельный участок учреждения площадью 29515 кв.м., с кадастровым номером 31:24:0602003:53), вследствие чего посторонние лица имеют доступ к территории и зданиям учреждения, кроме того обучающиеся имеют доступ к зданию, принадлежащему другой организации (газовая котельная), данное здание не ограждено.

18. В нарушение части 6 статьи 12, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым к компетенции образовательной организации относится разработка и утверждение образовательных программ в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования, основная образовательная программа дошкольного образования структурного подразделения МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» - детский сад (утверждена приказом директора от 30 августа 2017 года № 106) содержит ссылку на примерную образовательную программу дошкольного образования «Детство» 2014 года под редакцией Т.И. Бабаевой, А.Г. Гогоберидзе, О.В. Солнцевой и др., не включенную в реестр примерных программ.

19. В образовательной программе основного общего образования МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа», (утверждена приказом директора от 01 сентября 2018 года № 119) в организационном разделе представлен «Сетевой график (дорожная карта) по формированию необходимой системы условий» реализации основной образовательной

программы основного общего образования», однако сроки реализации этой дорожной карты указаны, в том числе в августе 2018 года.

20. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, подпункта 5 пункта 19.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), подпункта 4 пункта 18.1.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования), учреждением не осуществляется оценка динамики учебных достижений учащихся по всем предметам учебного плана на уровне начального общего и основного общего образования.

21. В нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», на официальном сайте МБОУ «Пристенская основная общеобразовательная школа» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pristen.narod.ru/>) не размещена информация:

- в разделе «Сведения об образовательной организации», в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных технических средств

обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

22. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в 2018-2019 учебном году перевод обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования осуществлен без индивидуального учета результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения: при принятии решения о переводе (протокол педагогического совета учреждения 31 мая 2019 года № 10) не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- не сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями и способен использовать их для решения простых учебно-познавательных и учебно-практических задач»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями»);

- не рассматривались динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень обучения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 04 декабря 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин